

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Administratieve Vereenvoudiging

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Simplification administrative

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 026: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 026: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Administratieve vereenvoudiging en e-government	5
3. Kwaliteitsvolle wetgeving	10
4. Partnerschappen voor vereenvoudiging	12
5. Conclusie	13

Table des matières

1. Introduction.....	4
2. Simplification administrative et e-government	5
3. Législation de qualité.....	10
4. Partenariats pour la simplification	12
5. Conclusion.....	13

1. Inleiding

Een kwaliteitsvolle wetgeving met een minimum aan administratieve lasten en een maximum aan digitalisering is essentieel voor een efficiënte werking van de overheid. Zeker in de huidige economische realiteit zijn het verbeteren van de kwaliteit van wetgeving, het vereenvoudigen van de administratieve lasten en een doorgedreven e-government belangrijke instrumenten om bedrijven de nodige ruimte tot initiatief te geven en hun concurrentiepositie te versterken. Ook voor burgers en organisaties is het belangrijk om de rechtszekerheid en het vertrouwen in de overheid te vergroten en om hun contacten met de overheid te optimaliseren. Voor de overheid zelf is vereenvoudiging een uitgesproken kans om op haar eigen werking te besparen zonder in te boeten op kwaliteit. De administraties moeten hun interne doeltreffendheid vergroten, met het oog op een performante dienstverlening tegen een zo laag mogelijke maatschappelijke kost.

Als bevoegd staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging zal ik de bestaande instrumenten en ondersteuning door de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (DAV) optimaliseren zodat ze doelgerichter en efficiënter toegepast worden en het resultaat voelbaar wordt versterkt. Ik zal er, via een doorgedreven horizontale coördinatie, ook over waken dat de in het regeerakkoord geformuleerde doelstellingen inzake administratieve vereenvoudiging worden gehaald.

Administratieve vereenvoudiging en kwaliteitsvolle wetgeving vereisen immers een engagement van ieder regeringslid, iedere overheidsdienst en iedere overheidsgerelateerde dienst. Zonder samenwerking en permanente dialoog met alle bevoegde ministers, overheidsdiensten, Deelstaten, lokale besturen, overheidsgerelateerde diensten en andere betrokken actoren, kunnen de beoogde resultaten onmogelijk geboekt worden. Coördinatie van administratieve vereenvoudiging is dan ook mijn kernopdracht de komende 5 jaar.

1. Introduction

Une législation de qualité comprenant un minimum de charges administratives et une numérisation maximale est essentielle en vue d'un fonctionnement efficient du secteur public. D'autant plus dans la réalité économique actuelle, l'amélioration de la qualité de la législation, la simplification des charges administratives et un e-government avancé constituent des instruments importants permettant aux entreprises de prendre les initiatives nécessaires et de renforcer leur position de concurrence. De même, pour les citoyens et les organisations, il importe de renforcer la sécurité juridique et la confiance dans les pouvoirs publics et d'optimiser leurs contacts avec elles. Pour les pouvoirs publics eux-mêmes, la simplification constitue une opportunité de réaliser des économies sur son propre fonctionnement sans perdre en qualité. Les administrations doivent augmenter leur efficacité interne en vue d'un service performant et à moindre coût pour la société.

En tant que Secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative, j'optimiserai les instruments existants et le soutien par l'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) afin qu'ils soient utilisés de manière plus ciblée et plus efficiente en vue d'un meilleur résultat. Je veillerai également, par le biais d'une coordination horizontale renforcée, à ce que les objectifs, formulés dans l'accord du gouvernement, en matière de simplification administrative soient atteints.

La simplification administrative ainsi qu'une législation de qualité requièrent, en effet, une implication de chaque membre du gouvernement, de chaque service public et de chaque service rattaché aux pouvoirs publics. Sans une collaboration et un dialogue permanent avec tous les ministres compétents, les services publics, les Entités Fédérées, les administrations locales, les services rattachés aux pouvoirs publics et autres acteurs concernés, il sera impossible d'atteindre les résultats escomptés. Coordonner la simplification administrative est dès lors ma mission principale au cours des 5 prochaines années.

2. Administratieve vereenvoudiging en e-government

Dat de administratieve lasten in verhouding tot het BBP sinds 2000 bijna gehalveerd zijn, betekent niet dat er geen nood meer is aan vereenvoudiging. Het Federaal Planbureau raamde in 2012 de administratieve lasten voor ondernemingen op 5,13 miljard euro of 1,37 % van het BBP. Het regeerakkoord stelt, terecht, dat de complexiteit van wetgeving een belangrijke bron van administratieve lasten is en omvat dan ook talrijke maatregelen om de inspanningen tot administratieve vereenvoudiging en digitalisering te intensifiëren en dit in nauwe samenwerking met de Deelstaten.

Het doel van deze regering is om de administratieve lasten voor bedrijven tegen het einde van deze regeerperiode met 30 procent te verminderen.

Om dit doel te verwezenlijken zal ik op basis van de in het regeerakkoord aangekondigde vereenvoudigingsacties een **Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2015-2019** uitwerken. De DAV zal instaan voor de coördinatie van dit actieplan en op regelmatige basis verslag uitbrengen over de stand van zaken. Via een transparant actieplan met vereenvoudigingsprojecten komen mogelijke synergieën ook sneller aan het licht.

Een aantal projecten uit dit actieplan zal ik vanuit mijn horizontale bevoegdheid voor administratieve vereenvoudiging prioritair ondersteunen.

Twee belangrijke basisbeginselen voor vereenvoudiging via digitalisering zijn de strikte toepassing van het **'Only Once'** beginsel en het **gebruik van authentieke bronnen** zoals onder andere het Rijksregister en de Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO). Het **'Only Once'** beginsel of 'principe van unieke gegevensinzameling' vermijdt dat burgers en ondernemingen steeds opnieuw dezelfde identificatiegegevens moeten meedelen. Met de **'Only Once'** wet van 5 mei 2014 wordt het hergebruik van gegevens die reeds beschikbaar zijn in authentieke bronnen in de werking van de federale overheidsdiensten verankerd. De implementatie van deze wetgeving zal door de DAV actief gecoördineerd en ondersteund worden. Gegevens uit federale authentieke bronnen zullen, gelet op de doorgevoerde regionalisering beter en sneller ter beschikking worden gesteld van alle hiertoe gemachtigde overheden en diensten. Zoals het regeerakkoord stelt, zal ik in overleg met de gemeenten de werking van het Rijksregister en het kadaaster optimaliseren. Zij zullen hun gegevens kosteloos

2. Simplification administrative et e-government

Même si depuis 2000, les charges administratives par rapport au PIB ont presque diminué de moitié, cela ne signifie nullement que la simplification n'est plus utile. Le Bureau fédéral du Plan a évalué pour l'année 2012 les charges administratives pour les entreprises et les indépendants à 5,13 milliards d'euros soit 1,37 % du PIB. L'accord de gouvernement indique, à juste titre, que la complexité de la législation est une importante source de charges administratives et comporte, dès lors, de nombreuses mesures visant à intensifier les efforts en matière de simplification administrative et de numérisation et ce, en étroite collaboration avec les Entités Fédérées.

Ce gouvernement a pour objectif est, pour la fin de la législature, de réduire de 30 % les charges administratives des entreprises.

Afin de réaliser cet objectif, je vais élaborer un **Plan d'Action Fédéral de Simplification Administrative 2015- 2019** sur base des actions de simplification annoncées dans l'accord de gouvernement. L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) sera chargée de coordonner ce plan d'action et devra régulièrement faire rapport de l'état d'avancement. Un plan d'action transparent contenant des projets de simplification permettra également de faire apparaître plus rapidement des synergies possibles.

De par ma compétence horizontale pour la simplification administrative, je soutiendrai prioritairement une série de projets découlant de ce plan d'action.

Deux principes de base importants en vue de la simplification via la numérisation sont l'application stricte du principe **'Only Once'** et l'**utilisation de sources authentiques** à l'instar, entre autres le Registre national et la Banque-carrefour des entreprises (BCE). Le principe **'Only Once'** ou 'principe de la collecte unique des données' évite aux citoyens et aux entreprises de devoir communiquer à maintes reprises les mêmes données d'identification. La loi **'Only Once'** du 5 mai 2014 consacre la réutilisation des informations déjà disponibles dans les sources authentiques dans le fonctionnement des administrations fédérales. La mise en œuvre de cette législation sera coordonnée et soutenue activement par l'ASA. Les données provenant des sources authentiques fédérales seront, au regard de la régionalisation en vigueur, plus rapidement mises à la disposition de l'ensemble des autorités et services délégués à cette fin. Comme stipulé dans l'accord de gouvernement, je vais, en concertation avec les communes, optimiser le fonctionnement du Registre

aanleveren aan alle hiertoe gemachtigde overheden en diensten. Bestaande drempels voor entiteiten om gegevens van verschillende dienstenintegratoren af te nemen, worden weggewerkt, met eerbiediging van de privacy. Op die manier kunnen entiteiten (bv. lokale besturen) een beroep doen op meerdere dienstenintegratoren en gegevens van verschillende bronnen combineren om een betere dienstverlening aan te bieden aan de burger.

Daarnaast zal ik — in overleg met de bevoegde vakministers en met de minister bevoegd voor de Digitale Agenda — verder inzetten op het initiëren en coördineren van horizontale e-government-projecten waarbij meerdere overheidsdiensten betrokken zijn. De federale overheid zal een actieve rol spelen om de digitale samenleving te stimuleren en wil daarin in eerste instantie alle ‘levensgebeurtenissen’ van bedrijven, organisaties en burgers faciliteren, door de tussenkomst van betrokkenen minimaal te houden met respect voor de privacy. Daarbij gaat het niet om het louter digitaliseren van de bureaucratie. De dienstverlening van de overheid moet anders en via nieuwe kanalen benaderd worden. De digitale kloof blijft echter een belangrijk gegeven in het e-government beleid. Het moet dus mogelijk blijven om op een traditionele manier de overheid te contacteren.

In het bijzonder denk ik hierbij aan:

— **Optimalisatie van de KBO.** De regering wenst de opdrachten van de KBO te versterken, zodat de KBO de enige administratieve gesprekspartner van de KMO's en van de Deelstaten wordt. Een gegeven waarover de KBO beschikt, zal niet meer aan een andere overheidsorganisatie moeten worden bezorgd. De kwaliteit van de gegevens van de KBO moet verder worden verbeterd om er een performant en toegankelijk instrument van te maken, het gebruik ervan te verhogen en daardoor het Only Once beginsel te concretiseren. Er zal een wetsaanpassing gebeuren zodat alle ondernemingen en zelfstandigen aan de KBO een e-mailadres moeten melden dat dan als officieel adres wordt erkend en dat wettelijk hetzelfde zal zijn als het fysieke adres van de maatschappelijke zetel.

— De verdere ondersteuning en ontwikkeling van de **e-Depot-toepassing** waardoor notarissen vennootschappen online kunnen oprichten. Naast de oprichting zal het ook mogelijk worden om alle statutaire wijzigingen elektronisch door te sturen naar de griffies, het *Belgisch Staatsblad* en de KBO. Bovendien zal

national des personnes physiques et le cadastre. Ces services fourniront leurs données sans frais à l'ensemble des autorités et services délégués à cette fin. Les obstacles actuels rencontrés par les autorités dans la récolte des données de différents intégrateurs de services seront éliminés, dans le respect de la protection des données personnelles. Ainsi, les entités (à l'instar des administrations locales) pourront ainsi faire appel à plusieurs intégrateurs de services et combiner les données de différentes sources afin d'offrir un meilleur service au citoyen.

En outre — en concertation avec les ministres fonctionnellement compétents et avec le ministre compétent pour l'Agenda numérique — je continuerai à m'investir dans l'initiation et la coordination de projets *e-government* horizontaux dans lesquels plusieurs services publics sont impliqués. L'État fédéral jouera un rôle actif en ce qui concerne la stimulation de la société numérique et, dans ce cadre, il s'emploiera à faciliter, en premier lieu, tous les “événements de la vie” des entreprises, des organisations et des citoyens, en limitant au strict minimum l'intervention des intéressés. Il ne s'agit pas simplement de digitaliser la bureaucratie. Les prestations de service de l'État doivent changer et doivent être appréhendés par le truchement de nouveaux canaux. Le fossé numérique demeure un fait important dans la politique du e-government. Il sera toujours possible d'entrer en contact avec les services de l'État de manière traditionnelle.

A cet égard, je pense en particulier à:

— **L'Optimisation de la Banque-carrefour des entreprises (BCE).** Le gouvernement souhaite renforcer les missions de la Banque-carrefour des entreprises (BCE) afin que la BCE devienne l'unique interlocuteur administratif des PME mais aussi des Entités Fédérées. Une donnée dont dispose la BCE ne devra plus être transmise à un autre organisme public. Il y a donc lieu de poursuivre l'amélioration de la qualité des données contenues dans la BCE afin d'en faire un outil plus performant et accessible, de renforcer son utilisation et d'ainsi concrétiser le principe du Only Once. Une adaptation des dispositions légales sera nécessaire afin que toutes les entreprises et les indépendants communiquent à la BCE une adresse mail qui sera reconnue comme adresse officielle, et légalement identique à l'adresse physique du siège social.

— Le soutien et le développement de l'application **e-Dépôt** qui permettra aux notaires de créer des sociétés en ligne. Outre la création, elle permettra également d'envoyer toutes les modifications statutaires de manière électronique aux greffes, au *Moniteur belge* et à la BCE. Il sera, par ailleurs, examiné comment et dans

onderzocht worden hoe en binnen welke termijn het gebruik van deze toepassing kan verplicht worden voor elke persoon die een vennootschap wil oprichten via de notaris

— De upgrade van de **e-Griffie-applicatie**. Naast het online oprichten van een VZW, zal het voor iedere burger, onderneming of zijn gemachtigde mogelijk worden alle wijzigingen, die niet verplicht via een notaris moeten verlopen, elektronisch mee te delen zoals bv. adreswijzigingen, ontslagen en benoemingen van mandatarissen...

— De ontwikkeling van een **e-Faillissement-applicatie** die toelaat dat de gegevens inzake faillissementen rechtstreeks doorstromen van de griffies naar de KBO en naar alle diensten of bestemmingen die deze informatie nodig hebben, zonder dat men hiervoor het *Belgisch Staatsblad* nog dient te raadplegen.

— De veralgemeende uitrol bij alle notarissen van **e-Registration** tegen 1 januari 2015. Deze toepassing heeft als doel de digitalisering van de procedure voor de registratie van alle types notariële akten en de hierbij horende hypothecaire formaliteiten.

— Ik zal onderzoeken hoe we de **elektronische handtekening** algemeen kunnen invoeren binnen de administratie en hoe ze kan worden gepromoot.

— De verdere promotie van het gebruik van **e-facturatie**. Tegen 1 januari 2016 zullen alle federale overheidsdiensten verplicht zijn om elektronische facturen te kunnen ontvangen.

— Op vlak van **e-procurement** wordt bij de digitalisering van overheidsopdrachten werk gemaakt van de toegang tot elektronische attesten via Telemarc en van een (geïntegreerde) koppeling tussen een offerte, een bestelling, een levering en de vereffening van facturen.

Zoals het regeerakkoord stelt, zullen e-procurement en e-facturatie op het einde van de regeerperiode de regel zijn.

Sedert 1 mei 2007 dienen inschrijvers voor overheidsopdrachten van de federale overheid niet langer attesten voor te leggen die nodig zijn voor een overheidsopdracht. Zij verklaren impliciet op erewoord dat zij voldoen aan de voorwaarden om mee te dingen naar een overheidsopdracht. Het principe van de **verklaring op erewoord** zullen we uitbreiden naar andere administratieve procedures.

quel délai l'usage du e-Dépôt sera rendu obligatoire pour toute personne désireuse de créer une société par voie notariée.

— La modernisation de l'application **e-Greffe**. Outre la création en ligne d'une ASBL, elle permettra à tout citoyen, entreprise ou son délégué, de communiquer électroniquement toutes les modifications qui ne doivent pas nécessairement passer par un notaire, par exemple les changements d'adresse, les démissions et les nominations de mandataires...

— Le développement d'une application **e-Faillites** qui permettra de transmettre les données relatives aux faillites directement des greffes vers la BCE et vers tous les services ou destinataires qui ont besoin de ces informations, sans devoir, à cet effet, encore consulter le *Moniteur belge*.

— Le déploiement généralisé auprès de tous les notaires de l'application **e-Registration** d'ici le 1^{er} janvier 2015. Cette application a pour but la dématérialisation du processus d'enregistrement de tous les types d'actes notariés et des formalités hypothécaires y afférentes.

— J'examinerai comment étendre et promouvoir l'usage de la **signature électronique** dans l'administration.

— La promotion de l'utilisation de l'**e-facturation**. D'ici le 1^{er} janvier 2016, tous les services publics fédéraux seront tenus de recevoir des factures électroniques.

— En matière d'**e-procurement**, un accès aux certificats électroniques sera rendu possible, lors de la numérisation des marchés publics via (Telemarc) ainsi qu'un lien (intégré) entre une offre, une commande, une fourniture et une facturation.

Comme le stipule l'accord de gouvernement, l'e-facturation et l'e-procurement deviendront la règle d'ici la fin de la législature.

Depuis le 1^{er} mai 2007, les soumissionnaires à un marché public du pouvoir fédéral ne doivent plus fournir d'attestations en vue de l'attribution d'un marché public. Ils déclarent implicitement sur l'honneur qu'ils satisfont aux conditions posées. Le principe de la **déclaration sur l'honneur**, sera étendu à d'autres procédures administratives.

Deze regeerperiode zal gestart worden met de effectieve **modernisering en informatisering van de burgerlijke stand** die tegen het eind van de regeerperiode moet uitgerold zijn in alle gemeenten. De akten zullen in de toekomst louter uniform digitaal opgesteld en bewaard worden in een centraal register (het Centraal Register Burgerlijke Stand). Ook de bestaande akten worden in dit register opgeladen. Vonnissen en arresten inzake de burgerlijke staat zullen rechtstreeks in het centraal digitaal register worden verwerkt. Het centraal digitaal register vereenvoudigt en versnelt bovendien de uitvoering van de internationale overeenkomsten inzake de uitwisseling van gegevens burgerlijke stand. Akten opgemaakt door Belgische consulaire ambtenaren in het buitenland zullen eveneens rechtstreeks worden opgenomen in het voorgestelde centraal digitaal register. De vereenvoudiging van de administratieve procedures genereert efficiëntiewinsten bij alle betrokken overheidsdiensten (onder meer griffies en parketten) en vermindert de administratieve lasten voor burgers en ondernemingen (geneesheren, ziekenhuizen, begrafenisondernemers...). Het Burgerlijk Wetboek wordt aangepast aan deze digitalisering.

Een hiërarchie van de vreemde bronnen (akten, beslissingen, identiteitsdocumenten, verklaringen) voor de identificatie en burgerlijke staat van personen wordt toegepast door alle autoriteiten in alle authentieke bronnen (bevolkingsregisters, Rijksregister, registers burgerlijke stand, Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ)) en vormt de basis van meer rechtszekerheid voor de burgers en de betrokken overheden. De vreemde documenten (bv. identiteitskaart, rijbewijs, vreemde geboorteakte...) waarop een nieuwe inschrijving werd gebaseerd, zullen centraal worden opgeslagen in een **database vreemde documenten en akten**.

Als bevoegd staatssecretaris voor Asiel en Migratie zal ik ook inzetten op eenvoudige en snellere **asiel- en migratieprocedures**. Ik zal prioriteit geven aan de informatisering van de dataverzameling en het beheer van de opvangplaatsen onder meer om een betere controle op het opvangrecht mogelijk te maken. Hierbij wordt er eveneens, in navolging van het Only Once basisbeginsel, gestreefd naar connecties met, of waar mogelijk integratie in, de databanken van andere instanties betrokken bij asiel en migratie, met respect voor de bevoegdheden en eerbiediging van de privacy van elke betrokken instantie.

Voor Fedasil voorzien we een toegang tot de KSZ zodat bijkomende controle op de beroepsinkomsten van kandidaat-vluchtelingen mogelijk wordt.

Cette législature commencera avec la **modernisation et l'informatisation de l'État civil**, qui doit être étendue à toutes les communes d'ici la fin de la législature. A l'avenir, les actes seront établis uniformément de manière numérique et conservés dans un registre central (le Registre central de l'État civil). Les actes actuels seront également repris dans ce registre. Les jugements et les arrêts relatifs à l'état civil seront traités directement dans le registre numérique central. Le registre numérique central simplifie et accélère, en outre, la mise en œuvre des conventions internationales relatives à l'échange des données d'état civil. Les actes établis par des fonctionnaires consulaires belges à l'étranger seront également directement repris dans le registre numérique central proposé. La simplification des procédures administratives génère des gains d'efficacité dans tous les services publics concernés (notamment les greffes et les parquets) et réduit les charges administratives pour les citoyens et les entreprises (médecins, hôpitaux, entrepreneurs de pompes funèbres...). Le Code civil sera adapté à ce processus de numérisation.

Une hiérarchie des sources étrangères (actes, décisions, documents d'identité, déclarations) pour l'identification et l'état civil des personnes sera appliquée par toutes les autorités dans toutes les sources authentiques (registres de la population, Registre national, registres de l'état civil, Banque-carrefour de la Sécurité sociale (BCSS)) et constituera la base d'une plus grande sécurité juridique pour les citoyens et les autorités concernées. Les documents étrangers (par ex. la carte d'identité, le permis de conduire, l'acte de naissance ...) qui ont servi de base à une nouvelle inscription seront centralisés dans une **base de données de documents et actes étrangers**.

En tant que secrétaire d'État compétent pour l'Asile et la Migration, je veillerai à l'établissement de **procédures d'asile et de migration** simples et plus rapides. Je donnerai la priorité à l'informatisation de la collecte des données et de la gestion des centres d'accueil, entre autres afin d'opérer un meilleur contrôle du droit à l'accueil. Dans ce contexte, et à l'instar du principe de base Only Once, les banques de données doivent également être connectées entre elles et si possible intégrées entre les bases de données des différentes instances concernées par l'asile et l'immigration, dans le respect des compétences et de la protection des données personnelles de chaque instance concernée.

Il est prévu que Fedasil ait accès à la BCSS afin de rendre possible un contrôle supplémentaire des revenus professionnels des candidats-réfugiés.

We zetten de nodige stappen om Fedasil in te schakelen in het IT-systeem zodat het mogelijk is om de beslissingen tot tenlastename van de gezondheidszorg (vnl. medische zorg) te beheren. Integratie van Fedasil in dit systeem bewerkstelligt een grote administratieve vereenvoudiging, aangezien Mediprima onder meer het huidige systeem van aflevering van tenlastename zal vervangen. Bovendien centraliseert en verbetert het de controle op de medische zorgen. Tenslotte zal er ook gezorgd worden voor een nieuw gehomologeerd medisch programma voor een beter beheer van patiëntendossiers en elektronische uitwisseling van medische gegevens conform de bestaande wetgeving.

Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 voert één enkele aanvraagprocedure in voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat. Ik streef ernaar om de procedure van aanvraag en afgifte van de blauwe Europese kaart voor hooggekwalificeerde werknemers (richtlijn 2009/50/EG) te laten samenvallen met die voor de gecombineerde vergunning.

Binnen het domein van justitie zal de toepassing van nieuwe technologieën geoptimaliseerd worden zodat de dossiers verder gedigitaliseerd worden. Het strafregister wordt gevoed door de griffies van de rechtbanken die de arresten handmatig coderen en overmaken aan het strafregister en aan de lokale besturen, die op hun beurt opnieuw archiveren in een lokaal strafregister. Door alle informatie met betrekking tot veroordelingen te centraliseren in één enkel register, worden dubbele informatiestromen en fouten voorkomen. Deze informatie kan ter beschikking gesteld worden via webservices, voor de externe publieke diensten die een uittreksel uit het strafregister nodig hebben en voor de lokale besturen die daardoor geen eigen lokaal strafregister meer nodig hebben. In samenwerking met de minister bevoegd voor Justitie en met de minister bevoegd voor de Digitale Agenda zal onderzocht worden of het strafregister een nieuwe authentieke bron kan worden.

Het regeerakkoord voorziet op verschillende plaatsen in de versterking van **Open Data** om te investeren in het hergebruik van overheidsinformatie met het oog op een grotere transparantie en technische integratiemogelijkheden van data, met respect voor de privacy. Ik zal, in nauwe samenwerking met de bevoegde minister voor de Digitale Agenda, de portaalsite als uniek toegangspunt tot herbruikbare overheidsinformatie verder ontwikkelen en werk maken van een uniform toegepast en sterk vereenvoudigd licentiesysteem voor hergebruik van deze data.

Nous ferons le nécessaire afin d'intégrer Fedasil dans le système IT qui gère les décisions de prise en charge des soins de santé (principalement les soins médicaux). L'intégration de Fedasil dans ce système représente une grande simplification administrative étant donné que Mediprima remplacera notamment le système actuel de prise en charge. En outre, cela centralisera et améliorera le contrôle des soins médicaux. Enfin, on établira également un nouveau programme médical homologué en vue d'une meilleure gestion des dossiers des patients et d'un échange électronique des données médicales conformément à la législation actuelle.

La directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 introduit une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique pour les ressortissants des pays-tiers permettant ainsi de résider et travailler sur le territoire d'un État membre. J'ambitionne de faire coïncider la procédure de demande et de délivrance de la carte bleue européenne pour les travailleurs hautement qualifiés (directive 2009/50/CE) avec celle développée pour le permis unique.

Dans le domaine de la Justice, les nouvelles technologies seront optimisées afin que les dossiers soient numérisés. Le casier judiciaire est alimenté par les greffes des tribunaux qui encodent manuellement les arrêts et les transmettent au casier judiciaire et aux administrations locales, qui à leur tour les archivent à nouveau dans un casier judiciaire local. La centralisation dans un seul registre de toutes les informations relatives aux condamnations permet d'éviter des flux d'informations doubles ainsi que des erreurs. Ces informations peuvent être mises, via des webservices, à la disposition des services publics externes qui ont besoin d'un extrait du casier judiciaire et des administrations locales qui n'ont de ce fait plus besoin d'un propre casier judiciaire local. En collaboration avec le ministre compétent pour la Justice et le ministre compétent pour l'Agenda numérique, nous examinerons si le casier judiciaire peut devenir une nouvelle source authentique.

L'accord de gouvernement prévoit, à plusieurs reprises, le renforcement de l'**Open Data** pour investir dans la réutilisation des informations du secteur public en vue d'une plus grande transparence et des possibilités techniques d'intégration des données, tout en respectant la vie privée. Je poursuivrai, en étroite collaboration avec le ministre compétent pour l'Agenda numérique, le développement du site portail comme point d'accès unique aux informations réutilisables du secteur public et travaillerai à un système de licence simplifié et uniforme en ce qui concerne la réutilisation de ces données.

Naast de e-projecten zal ik, in nauw overleg met de sector, verschillende vereenvoudigingsprojecten opstarten. Dit zijn projecten die een grote impact hebben op een bepaalde (sub)doelgroep of op een cluster van wetgeving voor een bepaalde sector zoals volgende voorbeelden.

Het benutten van de screening (“**werfmap**”) van de verplichtingen voor werven, opgelegd aan de bouwsector, met het oog op het genereren van vereenvoudigingsvoorstellen. Een dergelijke screening zal ook uitgevoerd worden voor de **horecasector**.

Ouders van kinderen met een beperking worden geconfronteerd met heel veel wetgeving, procedures, maatregelen, tegemoetkomingen, formulieren... en met verschillende beleidsniveaus. Op gemeentelijk vlak wordt een pilootproject uitgevoerd waarbij er met alle betrokken actoren voorbij de regelgeving en procedures gekeken wordt naar wat er écht het verschil zou maken en beter zou werken voor de ouders.

De regering zal ook verder snoeien in het aantal door de overheid uitgevoerde **enquêtes**, en dit in samenwerking met de Deelstaten.

Een goede samenwerking over de grenzen van verschillende organisaties en beleids- en bestuursniveaus heen is noodzakelijk. Het is immers de samenloop van regels en procedures vanuit verschillende bronnen die voor de doelgroep complexiteit en administratieve overlast kunnen genereren. Ik zal daarom suggesties voor interbestuurlijke vereenvoudigingsprojecten, in samenwerking met de andere Deelstaten en het lokale bestuursniveau, aanmoedigen en actief ondersteunen.

Om de resultaten van de inspanningen op vlak van vereenvoudiging in kaart te brengen, zullen enkel de administratieve lasten van de belangrijkste vereenvoudigingsprojecten **gemeten** worden. Daarnaast zetten we het tweejaarlijks onderzoek door het Federaal Planbureau tot evaluatie van de administratieve lasten voor de ondernemingen en de zelfstandigen verder. Ik onderzoek ook hoe we de administratieve lasten voor burgers en organisaties best evalueren.

3. Kwaliteitsvolle wetgeving

Traditiegetrouw wordt jaarlijks een balans opgemaakt van het aantal pagina's in het *Belgisch Staatsblad*. Zo werd in 2013 de kaap van 100 000 pagina's overschreden. Regulitis wordt echter niet bepaald door de dikte van het *Belgisch Staatsblad*. In het *Belgisch*

Outre les e-projets, j'initierai en étroite collaboration avec les secteurs, différents projets de simplification. Il s'agit des projets qui ont un grand impact sur un groupe particulier ou un domaine réglementaire pour un secteur précis comme le montrent les exemples suivants.

L'exploitation du screening (“**werfmap**”) des obligations auxquelles est soumis le secteur de la construction pour les chantiers dans la perspective de générer des propositions de simplification. Un tel screening sera également réalisé pour le **secteur de l'horeca**.

Les **parents d'enfants avec un handicap** sont confrontés à de nombreuses législations, procédures, mesures, interventions, formulaires... à plusieurs niveaux politiques. Au niveau communal, un projet pilote est en cours pour examiner avec tous les acteurs concernés ce qui ferait vraiment, par-delà la réglementation et les procédures, la différence et fonctionnerait mieux pour les parents.

Le gouvernement veut aussi réduire encore le nombre des **enquêtes** réalisées par les autorités et ce, en collaboration avec les Entités Fédérées.

Une bonne collaboration au-delà des frontières des différentes organisations et niveaux politiques et administratifs est indispensable. En effet, c'est le concours des règles et procédures de plusieurs sources différentes qui peuvent compliquer la situation pour le groupe cible et générer une surcharge administrative. C'est pourquoi j'encouragerai et soutiendrai activement, en collaboration avec les autres Entités Fédérées et le niveau administratif local, les suggestions de projets de simplification inter-administrative.

Pour cartographier les résultats des efforts en matière de simplification, seules les charges administratives des principaux projets de simplification seront **mesurées**. De plus, nous poursuivrons l'étude bisannuelle réalisée par le Bureau Fédéral du Plan pour évaluer les charges administratives pour les entreprises et les indépendants. J'examinerai comment les charges administratives pour les citoyens et les organisations peuvent être évaluées.

3. Législation de qualité

Traditionnellement, chaque année un bilan est dressé du nombre de pages dans le *Moniteur belge*. Le cap des 100 000 pages a été franchi en 2013. La “Regulitis” ne se définit toutefois pas par l'épaisseur du *Moniteur belge*. En effet, le *Moniteur belge* publie aussi des

Staatsblad worden immers ook officiële mededelingen, benoemingsbesluiten... gepubliceerd én wetgeving die bestaande wetgeving wijzigt of afschaft. Nog belangrijker is dat de kwaliteit van wetgeving niet bepaald wordt door het aantal pagina's *Belgisch Staatsblad*. Een kwaliteitsvolle wetgeving is een wetgeving die noodzakelijk, onderbouwd, effectief en efficiënt is.

Sinds 2003 voeren beleidsmakers op Europees niveau een impactanalyse van voorgenomen wetgeving uit. Op aandringen van de Europese Unie en de OESO heeft de Belgische overheid met de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging de regelgevingsimpactanalyse (RIA) ingevoerd vanaf 1 januari 2014. De **RIA** is een voorafgaande evaluatie van de potentiële gevolgen (of mogelijke neveneffecten) van ontwerpen van wetgeving op economisch, milieu en sociaal vlak en voor de overheid. Dit instrument bundelt en vervangt een aantal specifieke toetsen zoals de duurzame-ontwikkelings-effectbeoordeling (DOEB) en de Kafkatest. De federale RIA is momenteel verplicht voor voorontwerpen van wet en ontwerpen van koninklijke en ministeriële besluiten waarvoor het overleg in de Ministerraad is vereist door een wettelijke of reglementaire bepaling.

In 2015 zal ik een grondige evaluatie laten uitvoeren door het Impactanalysecomité om de efficiëntie van het instrument te verhogen. De RIA zal proportioneel en pragmatisch toegepast worden om formalisme aan het einde van een besluitvormingsproces te vermijden. De RIA zal enkel toegepast worden in wetgevingsdossiers waar het instrument nog effectief een meerwaarde kan bieden, waarbij dan de eigenlijke analyse van probleem, doelstelling en alternatieve beleidsalternatieven uitgebreid uitgewerkt wordt. Met mijn beleid beoog ik minder RIA's, maar betere RIA's die effectief bijdragen aan het tot stand komen van een kwaliteitsvolle wetgeving. Met het oog op een pragmatische toepassing met een kwaliteitsvol resultaat zullen mijn diensten de opmaak van RIA's ondersteunen. De RIA zal ook samen met het wetsontwerp ingediend worden bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Wat bestaande wetgeving betreft werd door de wet van 25 april 2007 een Parlementair Comité belast met de **Wetsevaluatie** opgericht. Op vraag van het parlement, kunnen mijn diensten de werkzaamheden ondersteunen.

Ook al is het aantal pagina's in het *Belgisch Staatsblad* geen indicatie van de kwaliteit van wetgeving, iedereen wordt wel geacht elke gepubliceerde wetgeving te kennen. Vooral voor bedrijven en organisaties brengt

communications officielles, des arrêtés de nomination... et la législation qui modifie ou supprime la législation existante. Plus important encore est que la qualité de la législation n'est pas définie par le nombre de pages dans le *Moniteur belge*. Une législation de qualité est une législation qui est nécessaire, structurée, effective et efficace.

Le décideurs politiques réalisent depuis 2003 au niveau européen une analyse de l'impact de la législation envisagée. A la demande de l'Union européenne et de l'Organisation pour la Coopération et le Développement Economique (OCDE), les autorités belges ont introduit, par la loi du 15 décembre 2013 portant sur les diverses dispositions relatives à la simplification administrative, l'analyse de l'impact de la réglementation (AIR) à partir du 1^{er} janvier 2014. L'**AIR** est une évaluation préalable des conséquences potentielles (ou effets secondaires) des projets de législation au niveau économique, environnemental et social et pour les autorités. Cet instrument rassemble et remplace plusieurs tests spécifiques comme l'étude d'incidence des décisions sur un développement durable (EIDD) et le test Kafka. L'AIR fédérale est actuellement obligatoire pour les avant-projets de loi et les projets d'arrêtés royaux et ministériels soumis par une disposition légale ou réglementaire au Conseil des ministres.

En 2015, je demanderai au Comité d'analyse d'impact de réaliser une évaluation minutieuse afin d'accroître l'efficacité de l'instrument. L'AIR sera appliqué de manière proportionnelle et pragmatique afin d'éviter le formalisme à la fin du processus de prise de décision. L'AIR ne sera appliqué que dans les dossiers législatifs où l'instrument peut effectivement apporter une plus-value et où l'analyse réelle du problème, l'objectif et les options stratégiques alternatives sont largement développés. Avec ma politique, je vise des AIR moins nombreux mais meilleurs qui contribuent à la mise en place d'une législation de qualité. En vue d'une application pragmatique avec un résultat de qualité, mes services soutiendront la réalisation des AIR. L'AIR sera également annexée aux documents parlementaires en même temps que le dépôt des projets de loi.

En ce qui concerne la législation existante, la loi du 25 avril 2007 a créé un comité parlementaire chargé du suivi législatif. A la demande du parlement, mes services pourront en soutenir les travaux.

Quoique le nombre de pages dans le *Moniteur belge* ne constitue pas une indication de la qualité de la législation, tout le monde est censé connaître toute législation publiée. En particulier, pour les entreprises et

het voortdurend publiceren van nieuwe of wijzigende wetgeving aanzienlijke aanpassings- en implementatiekosten en een verminderde flexibiliteit met zich mee. Om regelgevende rust in te bouwen en steekvlamwetgeving te vermijden, zal ik een onderzoek laten voeren naar **vaste verandermomenten voor wetgeving** naar Brits en Nederlands voorbeeld.

Wat Europese wetgeving betreft, zal ik vanuit mijn bevoegdheid voor administratieve vereenvoudiging erop toezien dat er geen **“goldplating”** of toevoeging van bijkomende procedures en administratieve lasten plaatsvindt bij de omzetting van EU-richtlijnen, tenzij een afwijking van het minimum dat de richtlijn vereist onze internationale concurrentiepositie kan verbeteren zonder de omzettingsprocedure significant te verlengen. Dit alles is nodig om de geloofwaardigheid van Europa bij de burger te herstellen. De Europese Unie zal ook gewezen worden op de soms zware administratieve lasten die haar regelgeving legt bij de lidstaten, hun burgers en bedrijven.

4. Partnerschappen voor vereenvoudiging

Om de ambitieuze doelstellingen van administratieve vereenvoudiging en kwaliteitsvolle regelgeving te behalen, zal ik de **ondersteuning door de DAV** optimaal inzetten.

Het netwerk van **vereenvoudigingsambtenaren en ambtenaren betrokken bij de ontwikkeling en implementatie van vereenvoudigingsprojecten** zal ik heractiveren door o.a. het organiseren van ateliers. Administratieve vereenvoudiging moet een engagement zijn van iedere overheidsdienst en iedere overheidsgerelateerde dienst.

De aanstelling van Europees commissaris Frans Timmermans voor betere regelgeving toont dat de kwaliteit van wetgeving hoog op de Europese agenda staat. Het **Europese Smart Regulation beleid** wordt nauwgezet opgevolgd en België zal op Europese en internationale fora mee aan de kar trekken.

De samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus inzake administratieve vereenvoudiging werd reeds vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst van 10 december 2003. **Partnerschappen** met de Deelstaten én met de lokale besturen inzake administratieve vereenvoudiging én inzake kwaliteitsvolle regelgeving zullen bijdragen tot tastbare resultaten. Burgers, bedrijven en organisaties mogen geen hinder in de vorm

les organisations, la publication permanente de nouvelle législation ou de législation modifiée entraîne des coûts considérables d'adaptation et d'implémentation et une diminution de la flexibilité. Pour maintenir une stabilité réglementaire et éviter une législation incendiaire, je ferai réaliser une étude sur les **moments fixes de changement de la législation** selon le modèle britannique ou néerlandais.

S'agissant de la législation européenne, en vertu de mes compétences en matière de simplification administrative, je veillerai à ce qu'aucun **“goldplating”** ou procédure supplétive et surcharge administrative ne se produisent lors de la transposition des directives européennes. A moins qu'une dérogation du minimum requis par la directive ne puisse améliorer notre position concurrentielle internationale sans prolonger significativement la procédure de transposition. Tout ceci est nécessaire pour rétablir la crédibilité de l'Europe auprès du citoyen. L'attention de l'Union européenne sera également attirée sur la charge administrative, parfois lourde, que sa réglementation impose aux états membres, à leurs citoyens et entreprises.

4. Partenariats pour la simplification

Pour atteindre les objectifs ambitieux de la simplification administrative et la réglementation de qualité, je ferai appel à l'**ASA de manière optimale**.

Je vais réactiver le réseau des **fonctionnaires de simplification et de fonctionnaires impliqués dans le développement et la mise en œuvre des projets de simplification**, entre autres par l'organisation d'ateliers. La simplification administrative doit être un engagement de chaque service public et de chaque service lié au pouvoir public.

La désignation du commissaire européen Frans Timmermans pour une meilleure réglementation démontre que la qualité de la législation est l'une des priorités européennes. La **politique européenne Smart Regulation** est suivie de près et la Belgique sera représentée dans les fora européens et internationaux.

La collaboration entre les différents niveaux administratifs en matière de simplification administrative a déjà été définie dans l'accord de coopération du 10 décembre 2003. Les **partenariats** avec les Entités fédérées et les administrations locales contribueront à des résultats concrets. Les citoyens, les entreprises et les organisations ne devraient pas souffrir des charges administratives supplémentaires et/ou d'une législation

van bijkomende administratieve lasten en/of complexe wetgeving ondervinden doordat bevoegdheden gekoppeld zijn aan verschillende bestuursniveaus.

Het uitvoeren van de vereenvoudigingsprojecten veronderstelt ook een **intensieve samenwerking** met Fedict en met de beheerders van alle authentieke bronnen zoals de KSZ, de KBO, het Rijksregister...

Ook de samenwerking met de **ombudsdiensten** is belangrijk om vereenvoudigingssuggesties in kaart te brengen. Daarnaast kunnen burgers, bedrijven en organisaties steeds meldingen doen over bijvoorbeeld formulieren die in strijd zijn met bepalingen uit de Only Once wet, via het **Kafka-meldpunt**.

5. Conclusie

Het resultaat op vlak van administratieve vereenvoudiging moet voelbaar versterkt worden. Daartoe evalueer en optimaliseer ik de bestaande instrumenten en ondersteuning zodat ze doelgerichter en efficiënter toegepast worden. Het Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2015-2019 staat hierbij centraal. De focus zal liggen op een aantal ambitieuze e-projecten en duurzame vereenvoudigingsprojecten. Deze projecten moeten leiden tot een performante dienstverlening met een minimum aan administratieve overlast. Om dit te verwezenlijken, zijn goede partnerschappen met federale overheidsdiensten, Deelstaten, lokale besturen en andere betrokken actoren noodzakelijk.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken,*

Theo FRANCKEN

complexe parce que des compétences sont liées à différents niveaux administratifs.

L'exécution de projets de simplification suppose aussi une collaboration intensive avec Fedict et avec les gestionnaires de toutes les sources authentiques comme BCSS, BCE, le Registre national,....

La collaboration avec les **services de médiation** est importante pour présenter les suggestions de simplification. De plus, les citoyens, les entreprises et organisations peuvent toujours signaler par exemple des formulaires contraires aux dispositions de la loi Only Once, via le **point de contact Kafka**.

5. Conclusion

Le résultats en matière de simplification administrative doivent être sensiblement renforcés. C'est pourquoi, j'évaluerai et optimiserai les outils et les mesures d'accompagnement existants afin qu'ils soient appliqués de manière plus ciblée et plus efficace. Un Plan d'Action Fédéral Simplification administrative 2015-2019 est au centre de nos préoccupations. L'accent sera mis sur plusieurs e-projets ambitieux et sur des projets de simplification durable. Ces projets doivent aboutir à un service performant avec un minimum de surcharge administrative. Pour y parvenir, de bons partenariats avec les services publics fédéraux, les Entités Fédérées, les administrations locales et les autres acteurs concernés sont indispensables.

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
chargé de la Simplification administrative,
adjoind au ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur,*

Theo FRANCKEN